

*Comune di Ceresara
Provincia di Mantova*

RELAZIONE DI INIZIO MANDATO ANNI 2013-2018

(articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149)

Sindaca LAURA MARSILETTI

Premessa

La presente relazione viene redatta da province e comuni ai sensi dell'articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "*Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42*" per descrivere la situazione economico-finanziaria dell'ente e la misura dell'indebitamento all'inizio del mandato amministrativo avvenuto in data 28/05/2013.

Tale relazione è sottoscritta dal Sindaco non oltre il novantesimo giorno dall' inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il Sindaco, ove ne sussistano i presupposti, può ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti.

L'esposizione dei dati viene riportata secondo uno schema già adottato per altri adempimenti di legge in materia per operare un raccordo tecnico e sistematico fra i vari dati ed anche nella finalità di non aggravare il carico di adempimenti degli enti.

La maggior parte delle tabelle, di seguito riportate, sono desunte dagli schemi dei certificati al bilancio ex art. 161 del Tuel e dai questionari inviati dall'organo di revisione economico finanziario alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei Conti, ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266/2005. Pertanto, i dati qui riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell'ente.

La presente Relazione si ricollega, necessariamente, alla precedente - *Relazione di Fine Mandato* - sottoscritta, dal Sindaco uscente Barbara Ruffoni, in data 10 aprile 2013 prot. 1821, e relativa all'Amministrazione 2009-2013, debitamente pubblicata sul sito istituzionale dell'ente e trasmessa al Tavolo tecnico interistituzionale presso la presidenza del Consiglio dei Ministri e alla Corte dei Conti Sez. Regionale di Controllo per la Lombardia in data 12 aprile 2013, a norma di legge.

La suddetta *Relazione di Fine Mandato*, a cui espressamente si rimanda, illustra le attività normative e amministrative svolte durante il mandato l'Amministrazione 2009-2013 e comprende anche i risultati della gestione 2012, in quanto la Giunta comunale con deliberazione n. 17 del 11 marzo 2013 ha approvato gli schemi del Rendiconto 2012.

La presente relazione considera dunque come base di partenza, i dati definitivi del rendiconto 2012 approvato ed i dati del bilancio di previsione del 2013 anch'esso approvato (V. Consiglio Comunale n.13 del 8/4/2013), che hanno evidenziato, il permanere degli equilibri di bilancio che si rilevano nei valori patrimoniali economici e finanziari di seguito riportati.

PARTE I - DATI GENERALI

1.1 Popolazione residente al 31-12-2012: n. 2713

1.2 Organi politici

GIUNTA COMUNALE

Carica	Nominativo	In carica dal
Sindaco	LAURA MARSILETTI	28/05/2013
Vicesindaco	GIANLUCA MARANI	03/06/2013
Assessore	ENRICO BURATO	03/06/2013

CONSIGLIO COMUNALE

Carica	Nominativo	In carica dal
Consigliere	DANTE ALLODI	03/06/2013
Consigliere	GRAZIANO CREMA	03/06/2013
Consigliere	ANDREA FAZZI	03/06/2013
Consigliere	BARBARA RUFFONI	03/06/2013

1.3. Struttura organizzativa

Organigramma

Direttore: =

Segretario: *Cacioppo Andrea*

Numero dirigenti: =

Numero posizioni organizzative: *quattro*

Numero totale personale dipendente: *sedici*

1.4. Condizione giuridica dell'Ente

*normale attività dopo l'insediamento a seguito delle
elezioni amministrative del 26 e 27 maggio 2013*

1.5. Condizione finanziaria dell'Ente ai sensi dell'art. 244 del TUEL, o ai sensi dell'art. 243-bis

1) DISSESTO: SI NO

2) PRE-DISSESTO SI NO

1.6. Situazione di contesto interno/esterno¹

All'inizio del mandato si sono riscontrate fatture, per un importo complessivo di 98.000 €, non saldate nei tempi previsti dal dlgs 9/11/2012 n° 192, che sono ora in via di regolarizzazione secondo un piano di pagamenti.

2. Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 dei TUEL)

nessun parametro positivo

PARTE II - SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

1. Bilancio di previsione approvato alla data di insediamento

SI NO

in data 08/04/2013 con atto del Consiglio Comunale n. 13.

2. Politica tributaria locale

2.1. IMU

Aliquote IMU	2013
Aliquota abitazione principale	4,00
Detrazione abitazione principale	€ 200,00
Altri immobili	7,60
Fabbricati rurali e strumentali (solo IMU)	2,00

2.2. Addizionale Irpef

non applicata

¹ Descrivere in sintesi, per ogni settore/servizio fondamentale, le principali criticità riscontrate.

2.3. Prelievi sui rifiuti

Prelievi sui Rifiuti	2013
Tipologia di Prelievo	TARES
Tasso di Copertura	100%
Costo del servizio procapite	99,88

3. Sintesi dei dati finanziari del bilancio dell'ente

ENTRATE (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato 2012	Bilancio di previsione 2013
TITOLO I - ENTRATE TRIBUTARIE	1.186.017,22	1.213.809,52
TITOLO II - ENTRATE DA TRASFERIMENTI CORRENTI	327.558,15	331.322,00
TITOLO III - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	411.182,00	680.723,00
TITOLO 4 - ENTRATE DA ALIENAZIONI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE	670.598,48	381.348,87
TITOLO 5 - ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	-	183.500,00
TOTALE	2.595.355,85	2.790.703,39

SPESE (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato 2012	Bilancio di previsione 2013
TITOLO I - SPESE CORRENTI	1.828.361,10	1.816.322,58
TITOLO 2 - SPESE IN CONTO CAPITALE	593.777,53	844.848,87
TITOLO 3 - RIMBORSO DI PRESTITI	151.509,18	159.521,94
TOTALE	2.573.647,81	2.820.703,39

PARTITE DI GIRO (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato 2012	Bilancio di previsione 2013
TITOLO 6 - ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	142.002,88	392.600,00
TITOLO 4 - SPESE PER SERVIZI PER CONTO DI TERZI	142.002,88	392.600,00

3.1. Equilibrio parte corrente del bilancio consuntivo relativo agli anni del mandato

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE		
	Ultimo rendiconto approvato 2012	Bilancio di previsione 2013
Totale titoli (I+II+III) delle entrate	1.924.757,37	2.225.854,52
Rimborso prestiti parte del titolo III	151.509,18	159.521,94
Saldo di parte corrente	1.773.248,19	2.066.332,58

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE		
	2012	2013
Totale titolo IV	670.598,48	381.348,87
Totale titolo V**	0,00	183.500,00
Totale titoli (IV+V)	670.598,48	564.848,87
Spese titolo II	593.777,53	844.848,87
Differenza di parte capitale	76.820,95	-280.000,00
Entrate correnti destinate ad investimenti	33.865,83	250.000,00
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale	1.000,00	30.000,00
SALDO DI PARTE CAPITALE	111.686,76	0,00

** Esclusa categoria I "Anticipazione di cassa"

3.2. Gestione di competenza. Quadro Riassuntivo

Rendiconto dell'esercizio 2012. (ultimo esercizio chiuso)

Riscossioni	(+)	2.033.185,20
Pagamenti	(-)	1.803.405,24
Differenza	(+)	229.769,96
Residui attivi	(+)	704.183,53
Residui passivi	(-)	912.245,45
Differenza		-208.061,92
	Avanzo	21.708,04

Risultato di amministrazione di cui:	2012
Vincolato	-
Per spese in conto capitale	-
Per fondo ammortamento	-
Non vincolato	40.829,61
Totale	40.829,61

3.3. Risultati della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione

Descrizione	2012
Fondo cassa al 31 dicembre 2012	402.517,22
Totale residui attivi finali	1.063.861,49
Totale residui passivi finali	1.425.549,10
Risultato di amministrazione	40.829,61
Utilizzo anticipazione di cassa	NO

Il fondo di cassa all'inizio del mandato 2013 ammonta a € 104.783,69, di cui:

FONDI VINCOLATI	-
FONDI NON VINCOLATI	€ 104.783,69
TOTALE	€ 104.783,69

3.4. Utilizzo avanzo di amministrazione

	2012
Reinvestimento quote accantonate per ammortamento	-
Finanziamento debiti fuori bilancio	-
Salvaguardia equilibri di bilancio	-
Spese correnti non ripetitive	-
Spese correnti in sede di assestamento	-
Spese di investimento	1.000,00
Estinzione anticipata di prestiti	-
Totale	1.000,00

4. Gestione dei residui. Totale residui di inizio mandato (certificato consuntivo-quadro 11)

RESIDUI ATTIVI

RESIDUI ATTIVI Primo anno del mandato	Iniziali	Riscossi	M a g g i o r i	Minori	Riaccerta ti	Da riportare	Residui proveni enti dalla gestion e di compet enza	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	d	e = (a+c-d)	f = (e-b)	g	h = (f+g)
Titolo 1 - Tributarie	369.515	298.209	-	-	369.515	71.306	30.716	102.022
Titolo 2 - Contributi e trasferimenti	483.693	427.835	-	6.343	477.350	49.515	242.745	292.260
Titolo 3 - Extratributarie	285.686	167.043	-	33.720	251.966	84.923	193.633	278.556
Parziale titoli 1+2+3	1.138.894	893.087	-	40.063	1.098.831	205.744	467.094	672.838
Titolo 4 - In conto capitale	170.602	64.351	-	391	170.211	105.860	227.510	333.370
Titolo 5 - Accensione di prestiti	34.717	31.222	-	-	34.717	3.495	-	3.495
Titolo 6 - Servizi per conto di terzi	62.256	15.159	-	2.518	59.738	44.579	9.578	54.157
Totale titoli 1+2+3+4+5+6	1.406.469	1.003.819	-	42.972	1.363.497	359.678	704.182	1.063.860

RESIDUI PASSIVI

RESIDUI PASSIVI Primo anno del mandato	Iniziali	Riscossi	M a g g i o r i	Minori	Riaccerta ti	Da riportare	Residui proveni enti dalla gestion e di compet enza	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	d	e = (a+c-d)	f = (e-b)	g	h = (f+g)
Titolo 1 - Spese correnti	1.051.537	626.907	-	22650	1.028.887	401.980	620.352	1.022.332
Titolo 2 - Spese in conto capitale	286.174	195.397	-	35.915	250.259	54.862	280.855	335.717
Titolo 3 - Spese per rimborso di prestiti	37	-	-	-	37	37	-	37

Titolo 4 - Spese per servizi per conto di terzi	181.590	123.599	-	1.566	180.024	56.425	11.038	67.463
Totale titoli 1+2+3+4	1.519.33 8	945.90 3	-	60.13 1	1.459.20 7	513.30 4	912.24 5	1.425.54 9

4.1. Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza.

RESIDUI ATTIVI

Residui attivi al 31.12.12	2008 e precedenti	2009	2010	2011	Totale residui da ultimo rendiconto approvato
TITOLO 1 ENTRATE TRIBUTARIE	2.527,94	41.010,80	21.933,10	5.834,00	71.305,84
TITOLO 2 TRASFERIMENTI DA STATO, REGIONE ED ALTRI ENTI PUBBLICI	-	-	15.815,00	33.700,00	49.515,00
TITOLO 3 ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	-	4.526,01	20.917,72	59.478,90	84.922,63
Totale	2.527,94	45.536,81	58.665,82	99.012,90	205.743,47
CONTO CAPITALE					
TITOLO 4 ENTRATE DA ALIENAZIONI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE	100.860,32	-	-	5.000,00	105.860,32
TITOLO 5 ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	-	-	-	3.495,19	3.495,19
Totale	100.860,32	-	-	8.495,19	109.355,51
TITOLO 6 ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	1.510,34	297,08	14.951,04	27.820,52	44.578,98
TOTALE GENERALE	104.898,60	45.833,89	73.616,86	135.328,61	359.677,96

RESIDUI PASSIVI

Residui passivi al 31.12.12	2008 e precedenti	2009	2010	2011	Totale residui da ultimo rendiconto approvato
TITOLO 1 SPESE CORRENTI	24.758,17	63.043,53	143.954,06	170.224,29	401.980,05
TITOLO 2 SPESE IN CONTO CAPITALE	39.327,99	-	4.464,73	11.068,88	54.861,60
TITOLO 3 RIMBORSO DI PRESTITI	-	-	37,23	-	37,23
TITOLO 4 SPESE PER SERVIZI PER CONTO TERZI	2.924,01	778,94	38.766,83	13.954,99	56.424,77

5. Patto di Stabilità interno

Il Patto di stabilità interno per il triennio 2013-2015 è disciplinato dagli artt. 30, 31 e 32 della Legge 12 novembre 2011, n. 183 (legge stabilità 2012), come modificati dalla Legge 24 dicembre 2012, n. 228 (legge stabilità 2013).

Anche per il Comune di Ceresara, il rispetto del patto di stabilità interno impone una particolare attenzione ai processi di spesa; infatti, il contenimento del saldo finanziario richiesto dalle ultime leggi di stabilità rileva un obiettivo di difficile raggiungimento. Rimane, peraltro, la contraddizione tra la contrazione dei pagamenti delle opere pubbliche e degli altri investimenti imposta dalla normativa del patto di stabilità e altre norme di derivazione comunitaria che impongono alla P.A. di pagare in tempi strettissimi (30 giorni) tutti i fornitori.

Si evidenzia, inoltre, che il Comune di Ceresara ha richiesto gli spazi finanziari necessari per sostenere i pagamenti, in deroga ai vincoli del patto di stabilità interno 2013, di debiti di parte capitale certi, liquidi ed esigibili alla data del 31 dicembre 2012, ai sensi dell'art. 1, c. 1 e c. 3 del D.L. n. 35/2013.

Tali spazi, sono stati concessi con DMEF n. 41843 del 14 maggio 2013 e DMEF del 12 luglio 2013.

Infine, ai sensi dell'art. 1, cc. 122 e seguenti della Legge 24 dicembre 2012, n. 228 che ripropone per il 2013 il Patto di stabilità Incentivato secondo le modalità definite dall'art. 1 commi da 138 a 142 della legge 220/2010 e dall'art. 9 della legge regionale n. 11/2011, il Comune di Ceresara ha richiesto alla Regione Lombardia di essere autorizzato a rimodulare il saldo programmatico originariamente assegnato all'Ente. Con deliberazione n. x/295 del 19/06/2013 la Giunta della Regione Lombardia ha concesso questa facoltà.

Indicare la posizione dell'ente l'ente rispetto agli adempimenti del patto di stabilità interno ; indicare "S" se è soggetto al patto; "NS" se non è soggetto; indicare "E" se è stato escluso dal patto per disposizioni di legge:

S	NS	E
----------	-----------	----------

5.1. Nell'anno precedente all'insediamento l'ente NON è risultato inadempiente al patto di stabilità interno.

6. Indebitamento:

6.1. Indebitamento dell'ente: entrate derivanti da accensioni di prestiti al 31 dicembre 2012 (Tit. V ctg. 2-4).

(Questionario Corte dei Conti-bilancio di previsione)

	2012
Residuo debito finale	2.229.366,00
Popolazione residente	2.713
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	821,73

6.2. Rispetto del limite di indebitamento - percentuale di indebitamento sulle entrate correnti di ciascun anno, ai sensi dell'art. 204 del TUEL nell'esercizio precedente, nell'esercizio in corso e nei tre anni successivi (previsione)-

	2010	2011	2012	2013	2014
Incidenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 TUEL)	4,52%	5,30%	4,73%	4,43%	4,03%

6.3. Anticipazione di tesoreria (art. 222 Tuel)

IMPORTO MASSIMO CONCEDIBILE: € 488.826,48 (come da DG 10 del 28/02/2013)

IMPORTO CONCESSO *NULLA*

6.4. Accesso al fondo straordinario di liquidità della Cassa Depositi e Prestiti spa (art. 1, D.L. n. 35/2013, conv. in L. n. 64/2013)

IMPORTO CONCESSO: *NULLA*

RIMBORSO IN ANNI: *=====*

6.5. Utilizzo strumenti di finanza derivata

non ricorre la fattispecie

6.5. Rilevazione flussi flussi positivi e negativi, originati dai contratti di finanza derivata

non ricorre la fattispecie

7. Conto del patrimonio in sintesi (i dati sono relativi al primo anno di mandato, ai sensi dell'art. 230 dei TUEL)

Anno 2012

Attivo	Importo	Passivo	Importo
<i>Immobilizzazioni immateriali</i>	-	<i>Patrimonio netto</i>	3.609.255,35
<i>Immobilizzazioni materiali</i>	6.394.271,27		
<i>Immobilizzazioni finanziarie</i>	26.806,00		
<i>Rimanenze</i>	-		
<i>Crediti</i>	1.063.861,49		
<i>Attività finanziarie non immobilizzate</i>	-	<i>Conferimenti</i>	1.146.241,18
<i>Disponibilità liquide</i>	402.517,22	<i>Debiti</i>	3.131.959,45
<i>Ratei e risconti attivi</i>	-	<i>Ratei e risconti passivi</i>	-
Totale	7.887.455,98	Totale	7.887.455,98

7.2. Riconoscimento debiti fuori bilancio

Quadro 10 e 10-bis del certificato al conto consuntivo

Non ricorre la fattispecie

Debiti fuori bilancio ancora da riconoscere. In caso di risposta affermativa indicare il valore.

Non ricorre la fattispecie

Sulla base delle risultante della presente *Relazione di inizio mandato* del Comune di Ceresara:

la situazione finanziaria e patrimoniale non presenta squilibri e permangono gli equilibri di bilancio

Ceresara, 05 Agosto 2013



La sindaca

Laura Marsiletti

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Laura Marsiletti".